

Distr.: General
21 August 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану

(за период с 14 апреля по 19 августа 2015 года)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2223 (2015) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 30 ноября 2015 года и просил меня представить доклад об осуществлении мандата Миссии не позднее 17 августа 2015 года. В докладе обновляется информация, изложенная в моем предыдущем докладе (S/2015/296) от 29 апреля 2015 года, и содержится обзор событий за период с 14 апреля по 12 августа 2015 года.

II. События в политической сфере

Мирный процесс в Южном Судане

2. После приостановки 6 марта мирных переговоров, которые велись под эгидой Межправительственной организации по развитию (ИГАД), руководители ИГАД и партнеры предложили вдохнуть новую жизнь в этот процесс посредством использования формулы «ИГАД плюс». Эта формула предполагает расширение группы посредников путем включения в нее ключевых региональных и международных субъектов в целях оказания на южносуданские стороны необходимого давления и создания для них стимулов, с тем чтобы можно было достичь в конечном итоге всеохватного и всеобъемлющего мирного соглашения. В состав этой расширенной группы входят государства — члены ИГАД (Джибути, Кения, Сомали, Судан, Уганда и Эфиопия), Специальный комитет Африканского союза высокого уровня по Южному Судану (Алжир, Нигерия, Руанда, Чад и Южная Африка), «тройка» (Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки), Китай, Европейский союз, Организация Объединенных Наций и Форум партнеров ИГАД.

3. В то же самое время, несмотря на произошедшую 6 мая приостановку переговоров, стороны вновь высказались в поддержку мирного процесса. С 19 по 23 апреля в штате Верхний Нил проходила конференция руководителей Народно-освободительного движения/армии Судана (НОДС/А) в оппозиции, на которой обсуждались состояние мирного процесса и механизм «ИГАД плюс». В





итоговом документе НОДС/А в оппозиции заявила о своей поддержке формулы «ИГАД плюс» и высказалась за участие этого механизма в переговорах для обеспечения устойчивого мирного процесса. 30 апреля министр иностранных дел и международного сотрудничества Южного Судана Барнаба Мариал Бенджамин также заявил о том, что правительство приветствует участие «тройки», Африканского союза, Организации Объединенных Наций и других членов международного сообщества в мирном процессе.

4. Параллельно с мирным процессом, ведущимся под эгидой ИГАД, осуществлялись другие региональные инициативы, направленные на сглаживание разногласий между лидерами Южного Судана. В рамках Соглашения о воссоединении Народно-освободительного движения Судана (Арушского соглашения) оба гаранта этого соглашения, а именно правящая партия Танзании Чама Ча Мапиндузи (ЧЧМ) и правящая партия Южно-Африканской Республики Африканский национальный конгресс (АНК), способствовали налаживанию диалога между тремя компонентами НОДС (правительством, НОДС/А в оппозиции и «бывшими заключенными») в целях урегулирования членами этого движения политических вопросов и вопросов, касающихся руководства.

5. 29 мая президент Кении, который является также докладчиком в рамках мирного процесса, осуществляемого при посредничестве ИГАД, организовал в Найроби встречу, на которой присутствовали «бывшие заключенные», представители правящих партий Южной Африки и Объединенной Республики Танзания и министры иностранных дел Кении и Эфиопии и на которой было объявлено об объединении Арушского процесса и процесса, организованного ИГАД, и о готовности «бывших заключенных» возвратиться в Джубу ради примирения воюющих сторон. 1 июня пятеро «бывших заключенных» в сопровождении заместителя президента Южной Африки и АНК, генерального секретаря ЧЧМ и министров иностранных дел Кении и Эфиопии прибыли с четырехдневным визитом в Джубу, где обсудили с президентом Южного Судана Салвой Кииром Маярдитом и высшим руководством НОДС шаги, которые надлежит предпринять в целях осуществления Арушского соглашения, и вопрос о взаимодополняемости Арушского процесса и процесса, организованного ИГАД.

6. Одновременно с этим Председатель Комиссии Африканского союза 2 июня назначил бывшего президента Мали Альфу Умара Конаре на должность Высокого представителя Африканского союза по Южному Судану. После своего назначения г-н Конаре начал воплощать в жизнь челночную дипломатию, проводя переговоры с президентом Салвой Кииром и бывшим вице-президентом Риеком Машаром, а также с соседними странами, в частности с Суданом и Угандой, с целью способствовать скоординированному урегулированию конфликта.

7. В отчетный период специальные посланники ИГАД также участвовали в консультациях, проводившихся с правительством, НОДС/А в оппозиции и «бывшими заключенными» с целью сгладить основные противоречия и попытаться найти компромисс. По завершении консультаций специальные посланники ИГАД 10 июня представили южносуданским сторонам краткое изложение предлагаемого мирного соглашения.

8. Правительство высказало возражения против тех положений этого резюме, которые касались раздела полномочий исполнительной власти и переходных мер обеспечения безопасности. НОДС/А в оппозиции, в свою очередь, вновь высказало требования, касавшиеся компенсации и возмещения вреда, федерализма и пропорционального раздела властных полномочий во всех 10 штатах Южного Судана, и в письме на имя Генерального секретаря от 11 июня подчеркнуло, что навязываемое решение не обеспечит прекращения конфликта.

9. Поскольку процесс обсуждений по-прежнему пробуксовывал, 13 июня «на полях» саммита Африканского союза, состоявшегося в Южной Африке, Совет мира и безопасности Африканского союза опубликовал коммюнике, в котором к южносуданским сторонам, в частности к «бывшим заключенным», был обращен призыв способствовать налаживанию диалога и взаимопонимания между лидерами НОДС ради достижения мира в Южном Судане.

10. 22 июня в рамках диалога, ведущегося в рядах НОДС, произошло важное событие: лидер «бывших заключенных» Паган Амун возвратился в Джубу. На следующий день Национальный освободительный совет НОДС отменил ранее принятое решение об увольнении со своих должностей руководящих членов НОДС и восстановил Пагана Амуна в его прежней должности генерального секретаря НОДС. Другие члены высшего руководства НОДС, которые ранее были исключены из партии, в том числе Риек Машар, также были восстановлены в должностях.

11. 27 июня президент Киир и Риек Машар провели в Найроби консультативную встречу под эгидой президента Кении Кениаты и обсудили на ней элементы предлагаемого мирного соглашения. Оба ключевых игрока продолжали демонстрировать значительные разногласия в отношении сохранявшихся вопросов существа, касавшихся федерализма, пропорционального раздела руководящих должностей на национальном уровне и уровне штатов, переходных мер обеспечения безопасности, реформы управления и выплаты компенсации и возмещения вреда жертвам злодеяний. В соответствии с договоренностью, достигнутой на этой встрече, они затем представили президенту Кениате изложение своих позиций по спорным вопросам для проведения дальнейших переговоров при посредничестве ИГАД на основе формулы «ИГАД плюс».

12. После четырехмесячного перерыва в мирном процессе, осуществляемом при ведущей роли ИГАД, специальные посланники ИГАД провели в Аддис-Абебе 21–23 июля на основе формулы «ИГАД плюс» встречу для рассмотрения предложенного ИГАД «компромиссного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан». Проект этого соглашения включает в себя, в частности, положения, касающиеся рамочной основы для создания переходного правительства национального единства, постоянного прекращения огня и переходных мер обеспечения безопасности, гуманитарной помощи и восстановления, управления материальными, экономическими и финансовыми ресурсами, правосудия переходного периода, подотчетности, примирения и залечивания ран, постоянной конституции и совместного комитета по контролю и оценке. Секретариат выделил технических экспертов, которые оказывали моему Специальному посланнику по Судану и Южному Судану Хайле Менкериосу поддержку в ходе проводившихся на основе формулы «ИГАД плюс» обсуж-

дений, касавшихся переходных мер обеспечения безопасности, правосудия и подотчетности и гуманитарных аспектов проекта мирного соглашения.

13. 24 июля специальные посланники ИГАД передали предлагаемое компромиссное соглашение южносуданским сторонам в рамках подготовки к возобновлению в Аддис-Абебе 6 августа переговоров под эгидой ИГАД.

14. 6 августа правительство, НОДС/А в оппозиции и «бывшие заключенные» возобновили в Аддис-Абебе переговоры по выработке компромиссного мирного соглашения. Основные разногласия между сторонами в основном были связаны со следующими тремя ключевыми вопросами: a) договоренностями о распределении полномочий между президентом и первым вице-президентом; b) распределением постов в государственных органах власти в штатах Джонглей, Юнити и Верхний Нил; c) договоренностями в вопросах безопасности, в частности с процессом интеграции сил оппозиции в состав НОДС и вопросом демилитаризации Джубы. Представители НОДС/А в оппозиции обратились с просьбой обсудить также в качестве четвертого вопроса проблему федерализации.

15. 10 августа премьер-министр Эфиопии, президент Кении и министр иностранных дел Судана встретились по приглашению президента Уганды Йовери Кагуты Мусевени в Энтеббе, чтобы обсудить мирный процесс, и договорились совместно оказывать сторонам помощь в выработке мирного соглашения. Руководители также договорились совместно провести встречу с обоими главными участниками — президентом Кииром и Риеком Машаром — 15 августа в Аддис-Абебе, с тем чтобы урегулировать все нерешенные вопросы до встречи на высшем уровне в формате «ИГАД плюс», намеченной на 17 августа. 16 августа президент Киир, объявивший ранее о том, что он не будет участвовать в этой встрече на высшем уровне, прибыл в Аддис-Абебу.

16. 17 августа после длительных консультаций между сторонами и руководителями Кении, Судана, Уганды и Эфиопии НОДС/А в оппозиции и «бывшие заключенные» подписали компромиссное мирное соглашение. Правительство решило лишь парафировать соглашение, высказав оговорки в отношении некоторых из его положений, и попросило предоставить ему еще 15 дней для проведения дополнительных консультаций со всеми заинтересованными группами. Премьер-министр Эфиопии объявил о том, что правительство и НОДС/А в оппозиции договорились соблюдать в течение этого 15-дневного периода, предоставленного для проведения консультаций, режим прекращения огня и разрешить полноценный доступ для оказания гуманитарной помощи. Члены Специального комитета Африканского союза высокого уровня по Южному Судану приняли решение подписать это соглашение. Остальные члены «ИГАД плюс», включая «тройку», Европейский союз и Организацию Объединенных Наций, также подписали это соглашение в качестве свидетелей, а Китай сделал это днем ранее.

Другие политические события

17. 12 мая Национальное законодательное собрание приняло Закон 2015 года о неправительственных организациях, который устанавливает рамки для регулирования деятельности национальных и международных неправительственных организаций. Президент вернул этот закон в парламент для более углубленного рассмотрения, поскольку гражданское общество и члены дипломати-

ческого корпуса выразили озабоченность по поводу регламентирующих положений этого закона.

18. 8 июля президент Киир выступил в Национальном собрании с речью, в которой официально сообщил о том, что срок полномочий президента, Национального законодательного собрания и законодательных собраний штатов истечет не 9 июля 2015 года, а 9 июля 2018 года и что срок полномочий Комиссии по пересмотру Конституции, который должен был истечь 31 декабря 2014 года, продлевается до 31 декабря 2017 года в соответствии с Законом о внесении поправки в Конституцию, принятым 24 марта 2015 года.

19. Что касается ответственности за серьезные нарушения прав человека, совершенные в ходе конфликта, то 24 июля Совет мира и безопасности Африканского союза, собравшийся на уровне министров, опубликовал коммюнике по поводу доклада Комиссии Африканского союза по расследованию и обнародовал особое мнение одного из членов этой комиссии. В коммюнике содержится призыв к тому, чтобы Совет мира и безопасности создал специальный подкомитет в составе Алжира, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Уганды, Чада, Эфиопии и Южной Африки для рассмотрения этого доклада и особого мнения и подготовки рекомендаций на этот счет не позднее третьей недели августа, с тем чтобы их можно было рассмотреть на заседании Совета мира и безопасности на уровне глав государств и правительств, которое должно состояться в конце августа.

III. Обстановка в плане безопасности

20. Конфликт между Народно-освободительной армией Судана (НОАС) и НОДС/А в оппозиции, опирающимся на союзническую поддержку ополченцев из племени шиллук, находящихся под командованием генерал-майора Джонсона Олони, продолжался, сопровождаясь усилением боевых действий в регионе Большой Верхний Нил. При этом раздоры в рядах каждой из этих сторон стали очевидными в ходе проведенной 1 июля в Найроби пресс-конференции, когда представитель ополченцев из племени шиллук, которыми командует майор Джонсон Олони, заявил, что ополченцы решили объединить усилия с НОДС/А в оппозиции. 21 июля Риек Машар в рамках так называемой «административной реорганизации» уволил с должности заместителя начальника Генерального штаба по оперативным вопросам НОДС/А в оппозиции генерал-майора Питера Гатдета Яку и с должности заместителя начальника Генерального штаба по тыловому обеспечению генерал-майора Гатоата Гаткуота Оатнианга. В тот же день Риек Машар издал отдельные приказы, в соответствии с которыми Джонсон Олони был назначен командиром специальной дивизии 1, а генерал-майор Джеймс Коанг Чуол Ранли — заместителем начальника штаба по оперативным вопросам. Правительство уделяло основное внимание сохранению контроля над стратегически важными городами. Произошла эскалация боевых действий в южной части штата Юнити: НОАС и ее союзники-ополченцы предприняли широкомасштабные наступательные действия, направленные прежде всего против сил НОДС/А в оппозиции; при этом серьезно пострадало гражданское население. В регионе Бахр-эль-Газаль и в Западном Экваториальном штате между вооруженными группами велись бои малой интенсивности, в результате чего произошло дальнейшее ухудшение обстановки в плане безопасности.

21. В штате Верхний Нил эпицентром боевых действий, которые велись между НОАС и НОДС/А в оппозиции, опиравшимся на союзнические ополченские формирования из племени шиллук, стал город Малакаль. В период с 21 апреля по 6 июля этот город пять раз переходил из рук в руки. Подразделения обеих сторон по-прежнему находились в непосредственной близости друг от друга, сохраняя позиции по берегам реки Нил: многочисленные боестолкновения имели место в Мелуте, штат Верхний Нил, и в районе Малакальского аэропорта. 19 мая в ходе боестолкновений, произошедших в Мелуте между силами НОАС и оппозиционными силами, под огнем оказалась база МООНЮС, в результате чего были убиты девять и ранены 11 внутренне перемещенных лиц.

22. Наступательные военные действия, начатые в конце мая НОАС и союзниками-ополченцами и направленные против удерживаемых оппозицией районов в округах Гуит, Коч, Лер, Майендит, Рубкона и Паниджар, привели к дальнейшему ухудшению обстановки в плане безопасности и гуманитарной ситуации в штате Юнити. При этом нападениям подвергалось в основном гражданское население, поскольку бойцы оппозиционных сил уже отступили в лесистые и болотистые районы; было получено много сообщений о кражах скота, грабежах и разрушении населенных пунктов, а также были задокументированы инциденты, связанные с серьезными нарушениями прав человека. Это спровоцировало также серьезную напряженность в отношениях между основными общинами внутренне перемещенных лиц из числа представителей народностей динка, нуэр и шиллук, находившихся в охраняемых МООНЮС гражданских зонах, в частности в Бентиу и Малакале.

23. Из штата Джонглей поступили сообщения о том, что в середине мая имели место периодические стычки между НОАС и НОДС/А в оппозиции в населенном пункте Паджут, расположенном в округе Дук. К концу июня НОАС объявила об установлении контроля над Паджутом, хотя силы оппозиции продолжали находиться поблизости и между сторонами периодически происходили перестрелки. 13 июня неустановленная группа вооруженной молодежи напала на склад в Почалле, в результате чего были убиты два национальных гуманитарных работника и один сотрудник национальной полиции.

24. В штате Западный Бахр-эль-Газаль 31 мая была зафиксирована вспышка насилия: неустановленная вооруженная группа, судя по сообщениям, напала на населенный пункт Базия Пайям в округе Вау. 4 июня в районе к западу от Базии произошли новые столкновения. 7 июля подразделения НОДС/А в оппозиции, подконтрольные генералу Дау Атурджонгу, напали на населенный пункт Аройо, округ Центральный Авейл, штат Северный Бахр-эль-Газаль, в результате чего, по имеющимся данным, погибли два сотрудника полиции. 9 июля силы оппозиции совершили очередное нападение — на населенный пункт Челкоу Пайям в округе Западный Авейл.

25. В Экваториальном регионе и в штатах Озерный и Вараб продолжала усиливаться межобщинная напряженность, обусловленная борьбой за доступ к пастбищам и водным ресурсам. Уровень насилия в отношениях между скотоводами и местным населением повысился во всех трех штатах Экваториального региона из-за неисполнения президентского указа, в соответствии с которым скотоводы должны были вернуться в родные места в Озерном штате и штате Джонглей. 22 мая произошли крупные стычки между местным населением и скотоводами в округе Западный Мундри, Западный Экваториальный штат, в

результате чего погибли 60 человек. 8 июня скотоводы, опираясь, предположительно, на поддержку бойцов НОАС, принадлежащих к той же народности, периодически открывали стрельбу в округе Мариди, Западный Экваториальный штат, в результате чего были убиты восемь гражданских лиц. Из-за этих вспышек насилия, по оценкам, не менее 75 000 человек оказались в этом штате на положении перемещенных лиц.

26. В Озерном штате продолжалось межобщинное насилие, обусловленное борьбой за доступ к пастбищам и водным ресурсам и усугубляемое периодическими убийствами из мести, совершаемыми различными общинами из клана динка-агар. В результате столкновений, произошедших в середине мая, более 80 человек погибли, а еще 40 человек были ранены. В период с мая по июль в штате Джонглей, несмотря на огромные усилия, прилагавшиеся должностными лицами Административного района Большой Пибор с целью не допустить выхода конфликта за границы этого района и втягивания в него соседей, продолжались акты насилия и сохранялась напряженность в отношениях между различными возрастными группами племени мурле, проживающего в этом районе. 12 июля в результате вооруженных столкновений между группами ньякурмонг и ланго, проживающими в Пиборе, три человека были ранены.

IV. Гуманитарная ситуация

27. По состоянию на 31 июля более 1,6 миллиона человек оказались в Южном Судане на положении перемещенных лиц, а еще 620 000 человек уехали в соседние страны, став беженцами. Активные боевые действия и отсутствие безопасности мешают гуманитарному реагированию и ограничивают доступ по суше, рекам и воздуху. Временами это вынуждало гуманитарные организации уменьшать численность персонала или приостанавливать осуществление программ в районах, затрагиваемых конфликтом, и прилегающих районах, в частности в южных районах штата Юнити и различных частях штата Верхний Нил. Доставке гуманитарной помощи мешали также блокпосты, которые создавались на дорогах и реках и на которых взимались незаконные сборы или поборы. Гуманитарные объекты подвергались нападениям и разграблению, а гуманитарные работники становились жертвами нападений, угроз, грубого обращения, задержания, похищений и убийств: за период с 15 декабря 2013 года погибли 29 работников организаций по оказанию помощи.

28. Несмотря на все более сложные условия для работы, гуманитарные агентства наращивали объемы доставки помощи в отдаленные районы. С начала 2015 года партнеры по гуманитарной деятельности предоставили продовольственную помощь более чем 2 миллионам людей; услуги, связанные с водоснабжением, санитарией и гигиеной, получили 1,6 миллиона человек, медицинские услуги — 1,1 миллиона человек, услуги по защите — один миллион человек и образовательные услуги — 235 000 детей и подростков.

29. Положение в плане питания по-прежнему хуже критического: примерно 80 процентов округов в штатах Юнити, Верхний Нил, Джонглей, Северный Бахр-эль-Газаль и Вараб отнесены к категории крайне неблагополучных. Примерно 250 000 детей столкнулись с угрозой стремительного ухудшения положения в плане питания, причем каждый третий ребенок испытывает острый недостаток питания. Согласно данным, подготовленным на основе Интегриро-

ванной системы классификации этапов продовольственной безопасности, подтвержденным правительством и обнародованным в мае, в стране, где численность населения составляет порядка 11,6 миллиона человек, 7,9 миллиона человек, как предполагается, будут страдать от недоедания, причем 3,3 миллиона человек уже находятся в «тяжелом» — с точки зрения продовольственной безопасности — положении. Более 4,6 миллиона человек уже сталкиваются с «кризисным» и «чрезвычайным» уровнями отсутствия продовольственной безопасности. Особую тревогу вызывает гуманитарная ситуация в штате Юнити, поскольку небезопасная обстановка мешает доступу к общинам и затрудняет отслеживание риска возникновения голода среди перемещенных лиц.

30. 23 июня правительство официально объявило о вспышке холеры в округе Джуба. По состоянию на 31 июля в округе Джуба, Центральный Экваториальный штат, и округе Бор, штат Джонглей, холерой заболело в общей сложности 1429 человек, причем 42 из них умерли (уровень смертности составляет 2,94 процента). Партнеры по оказанию медицинской помощи провели несколько кампаний по пероральной вакцинации от холеры, сконцентрировав усилия на охраняемых МООНЮС гражданских зонах в Бентиу и Джубе, в целях профилактики холеры и дополнения других мер по улучшению санитарно-гигиенического состояния и повышению уровня информированности населения.

31. Главными причинами заболеваемости среди внутренне перемещенных лиц являлись острые респираторные инфекции, а также малярия, острая водянистая диарея, острый кровавый понос и подозрения на корь. По-прежнему вызывает тревогу вирусный лейшманиоз (или кала-азар). За период с января по июль в 15 лечебных центрах были зафиксированы 2308 случаев заболевания и 72 смертных исхода (уровень смертности составляет 3,1 процента). Партнеры продолжают способствовать усиленному наблюдению, лечению и профилактическим мерам по недопущению распространения болезни.

32. Эскалация боевых действий в регионе Большой Верхний Нил привела к повреждению или полному разрушению большого числа школьных зданий, в результате чего увеличилось число детей, лишенных доступа к образованию. Общенациональная инициатива «Снова в школу», осуществлявшаяся с февраля по июнь, была нацелена на оказание общинам содействия в том, чтобы возобновить и продолжить обучение детей в школах и временных учебных помещениях. Эта инициатива охватывала детей и подростков, включая детей, связанных с группировкой «Кобра» из Демократического движения Южного Судана/Армии обороны Южного Судана (ДДЮС/АОЮС), и была частью усилий по их реинтеграции в жизнь общин. В общей сложности 215 978 детям и подросткам (среди которых 42 процента составляют девочки) была обеспечена возможность для обучения.

33. В июне гуманитарное сообщество пересмотрело план гуманитарного реагирования на 2015 год, приняв во внимание ухудшение обстановки и дополнительные гуманитарные потребности, особенно в городских районах, где гуманитарные агентства еще не начали свою деятельность. Согласно пересмотренному плану, в 2015 году для оказания 4,6 миллиона человек жизненно важной помощи требуется 1,63 млрд. долл. США. 16 июня на мероприятии высокого уровня, организованном в Женеве Европейским союзом и Управлением по координации гуманитарных вопросов, были объявлены взносы на сумму более

275 млн. долл. США. По состоянию на 31 июля объем средств, выделенных на цели осуществления этого плана, составлял 687 млн. долл. США, т.е. дефицит финансовых ресурсов на 2015 год равен почти 1 млрд. долл. США.

V. Выполнение предусмотренных мандатом задач Миссии в соответствии с изменившимися приоритетами

A. Защита гражданского населения

34. МООНЮС продолжала применять трехвекторный подход к обеспечению защиты гражданских лиц от угрозы физического насилия, уделяя особое внимание защите женщин и детей, и к предотвращению насилия в отношении гражданских лиц и принятию соответствующих мер реагирования. Имеющийся в Миссии механизм раннего предупреждения проводит оценку возникающих рисков для гражданского населения, с тем чтобы она могла принимать своевременные и инициативные меры.

35. Что касается первого вектора, предусматривающего обеспечение защиты посредством диалога и взаимодействия, то МООНЮС продолжала работать в тесном сотрудничестве с партнерами из страновой группы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, оказывая поддержку усилиям по урегулированию конфликтов на местах. В течение отчетного периода группы МООНЮС по гражданским вопросам провели 503 встречи с местными властями, лидерами общин, молодежью и женщинами, в том числе на территории, находящейся под контролем оппозиции, для выявления угрозы возникновения конфликтов и выработки мер по ослаблению напряженности. МООНЮС также организовала 97 мероприятий по регулированию, уменьшению опасности и разрешению конфликтов, включая проведение практикумов и диалогов между общинами, для оказания помощи 4332 представителям молодежи, работающим на пастушьих стоянках, лидерам общин и внутренне перемещенным лицам, размещенным на объектах МООНЮС для защиты гражданского населения и в других местах, в выработке навыков регулирования конфликтов и разрешения споров между общинами. Также в Озерном штате МООНЮС уделяла особое внимание проведению практикумов по вопросам разрешения конфликтов для скотоводов в округах Центральный Румбек и Йироль, являющихся одной из «горячих точек» межобщинного насилия. МООНЮС продолжала содействовать урегулированию конфликтов на своих объектах для защиты гражданских лиц, поддерживая ежедневное взаимодействие с руководством общин, женщинами, молодежью и представителями других слоев населения.

36. В рамках второго вектора деятельности, касающегося физической защиты гражданских лиц, МООНЮС по состоянию на 12 августа обеспечивала защиту приблизительно 189 220 внутренне перемещенных лиц на шести объектах для защиты гражданского населения, в том числе более 121 194 человек в Бентиу, 36 149 человек в Малакале и 28 663 человек в Джубе. В течение рассматриваемого периода наибольшее число внутренне перемещенных лиц прибыло на объект МООНЮС для защиты гражданских лиц в Бентиу (около 50 000 человек), в то время как на объект в Малакале прибыло еще 3000 внутренне перемещенных лиц. Угрозы применения насилия являются одним из важных фак-

торов, побуждающих население искать убежища на объектах для защиты гражданских лиц, причем ухудшающееся положение со снабжением продовольствием усугубляет эту ситуацию. В настоящее время защиту этих объектов обеспечивают приблизительно 40 процентов сил МООНЮС.

37. Остальная часть личного состава сил, которая не занимается административными вопросами и вопросами охраны сил, реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения безопасности, уделяет основное внимание вопросам динамичной защиты. МООНЮС обозначала свое присутствие посредством проведения 8611 операций по краткосрочному патрулированию, 280 операций по долгосрочному патрулированию, 33 операций по динамичному патрулированию с воздуха и 630 операций по комплексному патрулированию. В частности, МООНЮС активизирует свою деятельность по обеспечению защиты в штате Эль-Вахда посредством создания присутствия по безопасности в ранее недоступных районах. Это будет включать создание временных оперативных баз, с тем чтобы сформировать у местного населения ощущение безопасности, а также содействие созданию условий для доставки гуманитарной помощи. В период с 23 по 28 мая МООНЮС, действуя в координации со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), провела операцию «Единство» — первый раунд операций по дорожному патрулированию в южных округах штата Юнити после декабря 2013 года.

38. Беспорядки на многих объектах МООНЮС для защиты гражданских лиц, этническая напряженность, формирование молодежных и бандитских группировок, акты насилия, нападения вооруженных элементов и угрозы в отношении гуманитарных работников и персонала МООНЮС (28 полицейских МООНЮС получили ранения во время защиты гражданских объектов в Джубе, Малакале, Бентиу и Боре) по-прежнему создают значительные проблемы. В период с 8 по 10 мая имели место столкновения между кланами буль-нуэр и адок из общины Нуэр на территории охраняемых объектов в Джубе, в результате чего один человек из числа внутренне перемещенных лиц погиб, а еще по меньшей мере 73 человека получили ранения. На территории охраняемого объекта МООНЮС в Малакале произошло несколько инцидентов, связанных с боевыми действиями между внутренне перемещенными лицами из племен шиллук, нуэр и динка, при этом подверглись нападениям несколько дарфурских граждан, магазины которых были разграблены. Озабоченность вызывают также инциденты, связанные с тем, что внутренне перемещенные лица попадают под перекрестный огонь и становятся прямой мишенью для вооруженных элементов, что является нарушением норм международного гуманитарного права.

39. В ведении МООНЮС по-прежнему находились четыре изолятора для содержания внутренне перемещенных лиц, которые угрожают охране и безопасности объектов для защиты гражданских лиц в Бентиу, Боре, Джубе и Малакале. По состоянию на 31 июля на этих объектах содержались 25 подозреваемых лиц (24 мужчины и одна женщина), в том числе семь в Джубе, девять в Бениту, пять в Малакале и четыре в Боре. Это существенно меньше показателя за апрель, когда там содержалось 63 правонарушителя; такое развитие событий обусловлено тем, что МООНЮС пересмотрела процедуры для рассмотрения дел внутренне перемещенных лиц, содержащихся в изоляторах, предусмотрев в том числе их реинтеграцию в жизнь общества. МООНЮС также обсуждает с правительством вопрос о передаче подозреваемых.

40. ЮНМАС провела обследования территории и мероприятия по удалению взрывоопасных боеприпасов в Мелуте, штате Верхний Нил, и в штате Джонглей. 3 июня после боестолкновений между НОАС и НОДС/А в оппозиции, имевших место в Мелуте, ЮНМАС направила группу для обезвреживания двух неразорвавшихся мин на базе МООНЮС. ЮНМАС организовала на объектах МООНЮС подготовку для информирования о минной опасности в целях защиты гражданских лиц в Малакале и Бентиу, штаты Верхний Нил и Юнити, соответственно. В целом, в период с 14 апреля по 31 июля ЮНМАС провела разминирование на территории площадью около 6,5 млн. кв. м (что эквивалентно 898 футбольным полям); уничтожила 621 наземную мину, 3307 взрывоопасных пережитков войны и 6635 патронов для стрелкового оружия; и провела мероприятия по информированию о минной опасности для 169 207 гражданских лиц, включая 55 237 мальчиков и 46 357 девочек.

41. В рамках третьего вектора деятельности в целях содействия осуществлению стратегии национальной полицейской службы Южного Судана по созданию атмосферы уверенности и укреплению доверия МООНЮС приступила к реализации комплексной программы повышения информированности для 104 сотрудников национальной полиции, которая касается таких вопросов, как правоохранительная деятельность на уровне общин, укрепление доверия, права человека, защита детей, борьба с сексуальным и гендерным насилием, а также уважение многообразия.

42. В июне при поддержке МООНЮС в Центральном Экваториальном штате министерство по вопросам гендерного равенства и социального развития открыло в Джубе, Южный Судан, первый безопасный приют для жертв сексуального и гендерного насилия, где они будут получать консультационную и психосоциальную помощь. МООНЮС продолжала также заниматься информационно-пропагандистской деятельностью, используя резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности в качестве инструмента для учебной подготовки женщин по вопросам предотвращения, участия и защиты.

43. После того как правительство выдало разрешения на «временное пребывание» в стране иностранным гражданам, проживающим на одном из объектов МООНЮС для защиты гражданских лиц в Джубе, УВКБ оказало содействие ряду зарубежных национальных представителей в посещении лагеря беженцев «Макпанду» в Ямбио, Западный Экваториальный штат, в преддверии запланированного переселения 578 иностранных граждан, оставшихся на объекте в Джубе.

B. Наблюдение за положением в области прав человека и представление отчетности

44. МООНЮС продолжала расследовать сообщения о нарушении международных норм в области прав человека и гуманитарного права и посягательствах на права человека. В течение отчетного периода МООНЮС провела беседы с более чем с 200 перемещенными гражданскими лицами, которые предположительно являются жертвами и свидетелями нарушений прав человека, совершенных в основном силами НОАС при поддержке вооруженных ополченцев и вооруженных молодых людей в контексте проведения операций оперативного развертывания в штате Юнити, которые начались в апреле. После

проведения первоначальных собеседований МООНЮС опубликовала заявление для печати от 11 мая, в котором она выразила обеспокоенность в связи с постоянно поступающими сообщениями о сожжении городов и деревень, убийствах, похищениях лиц мужского пола, в том числе в возрасте 10 лет, изнасиловании и похищении девочек и женщин, а также сожжении людей в их домах.

45. 29 июня МООНЮС опубликовала срочный доклад о положении в области прав человека, в котором были документально зафиксированы нарушения прав человека, совершенные в апреле и мае во время эскалации боевых действий в районе Большого Верхнего Нила. В ходе недавней активизации боевых действий число случаев сексуального насилия, включая изнасилования, групповые изнасилования и похищения, резко увеличилось. По сообщениям, по меньшей мере 172 женщины и девочки были похищены, а еще 79 — подверглись сексуальному насилию, включая групповое изнасилование, при этом некоторые из них впоследствии были убиты или заживо сожжены в своих домах-тукулах в штате Юнити. Кроме того, по сообщениям, в апреле и мае были убиты, изнасилованы и похищены десятки детей. По сообщениям, в штате Верхний Нил солдаты НОАС похитили по меньшей мере 93 женщины, главным образом из племени шиллук. Поступило несколько сообщений о сексуальном насилии и вымогательстве в отношении женщин и девочек на военных контрольно-пропускных пунктах, когда они покидали объекты МООНЮС для защиты гражданских лиц для добывания средств к существованию, например за счет сбора топливной древесины и продуктов питания. Женщины также подвергались сексуальной эксплуатации, в том числе на объектах для защиты гражданских лиц, со стороны мужчин из числа внутренне перемещенных лиц.

46. Эти нападения привели к насильственному перемещению тысяч гражданских лиц, многих из которых отговаривали искать убежища на объекте МООНЮС для защиты гражданских лиц в Бентиу, штат Юнити, частично из-за оборонного кордона, установленного НОАС вокруг Бентиу и Рубкона, и контрольно-пропускных пунктов НОАС вблизи указанного объекта. Еще одна вспышка боестолкновений в середине июня привела к нарушениям прав человека, аналогичным тем, которые были зафиксированы после начала наступательных действий.

47. МООНЮС продолжала отслеживать случаи предположительных нарушений прав человека, в том числе на объекте МООНЮС для защиты гражданских лиц в Малакале, штат Верхний Нил. Масштабы межобщинного насилия на этом объекте возросли после того, как Малакаль перешел под контроль сил генерал-майора Олони из племени шиллук и когда МООНЮС получила сообщения о похищениях и внесудебных казнях мужчин из племени динка за пределами объекта для защиты гражданских лиц. После того, как правительство вновь овладело Малакалом, нападениям подверглись несколько человек из племени шиллук. МООНЮС продолжает расследовать случаи предполагаемых убийств и похищений. В целом, МООНЮС получила достоверные сообщения о похищении, главным образом элементами НОАС, по меньшей мере 50 гражданских лиц вблизи объекта для защиты гражданских лиц в Малакале.

48. В связи с ростом масштабов насилия в штатах Юнити и Верхний Нил в общей сложности было зарегистрировано 279 инцидентов, затрагивающих 5995 детей. К ним относятся 60 подтвержденных случаев убийства, затрагива-

ющих 97 мальчиков, 54 девочки и 32 ребенка неустановленного пола, и еще 27 неподтвержденных инцидентов, затрагивающих 43 мальчика, 33 девочки и 25 детей неустановленного пола; 34 подтвержденных случая вербовки и использования детей, затрагивающих 289 мальчиков и 3 девочки, и еще 9 неподтвержденных инцидентов, затрагивающих 418 мальчиков; 13 подтвержденных нападений на школы или случаев использования школ в военных целях и два других неподтвержденных случая; шесть подтвержденных нападений на больницы или случаев их использования в военных целях и еще пять неподтвержденных случаев; 33 подтвержденных случая изнасилования, затрагивающих четыре мальчика и 92 девочки и еще семь неподтвержденных случаев, затрагивающих 84 девочки; 23 подтвержденных случая похищения, затрагивающих 23 мальчика, 53 девочки и двух детей неустановленного пола, и еще девять неподтвержденных случаев, затрагивающих 73 мальчика, 11 девочек и 102 ребенка неустановленного пола; и 19 случаев отказа в предоставлении гуманитарного доступа и еще четыре неподтвержденных случая.

49. К настоящему времени силы ДДЮС/АОЮС-группировки «Кобра» в административном районе Большой Пибор освободили в общей сложности 1755 из 3000 детей, в том числе пять девочек. Дети прошли проверку и регистрацию, были освобождены и реинтегрированы в рамках совместной программы МООНЮС, ЮНИСЕФ и их партнеров по национальному разоружению, демобилизации и реинтеграции. На сегодняшний день 6199 детей и подростков имеют доступ к обучению на пяти специальных объектах в Пиборе. Продолжается информационно-пропагандистская работа в целях освобождения остальных детей.

50. В результате осуществления в апреле совместного проекта Организации Объединенных Наций и НОАС по оценке было выявлено 45 школ, которые использовались в военных целях обеими сторонами в конфликте. НОАС и союзнические силы освободили 26 школ в Центральном Экваториальном, Восточном Экваториальном и Озерном штатах и штатах Джонглей и Верхний Нил. Из-за небезопасной обстановки и боевых действий Миссия не смогла проинспектировать или проверить школы, находящиеся под контролем НОАС в оппозиции. Со времени начала конфликта было зарегистрировано еще 11 инцидентов, связанных с использованием школ в военных целях; при этом в настоящее время в военных целях используются в общей сложности 30 школ. Помимо этого, девять школ, по сообщениям, подверглись нападениям в ходе военного наступления в штате Юнити в мае и в настоящее время не функционируют, в то время как еще одна школа в Западном Экваториальном штате временно использовались в военных целях.

51. В качестве позитивного события следует отметить, что 30 апреля Южный Судан присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативному протоколу к ней, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативному протоколу к ней, а также к Конвенции о правах ребенка.

52. Что касается подотчетности, то НОАС сообщила в своем первоначальном докладе от 4 мая о пересмотренном плане действий и подтверждении согласия на прекращение серьезных нарушений в отношении детей о том, что два военнослужащих НОАС были задержаны по обвинению в сексуальном надруга-

тельстве над двумя девочками в возрасте 9 и 13 лет в Басилии, штат Западный Бахр-эль-Газаль.

53. Отправлению правосудия в соответствии с международными стандартами в области прав человека по-прежнему препятствуют проблемы, обусловленные развалом судебной системы в условиях нынешнего кризиса. На всей территории страны зарегистрированы случаи продолжительного и произвольного содержания под стражей, что объясняется рядом причин, включая продолжающийся конфликт, отсутствие инфраструктуры и отставание в рассмотрении судебных дел. В административном районе Большой Пибор из-за отсутствия судьи дела 15 человек, содержащихся под стражей по обвинению в серьезных преступлениях, судом рассмотрены не были. В Озерном штате два члена законодательного собрания оставались под стражей в ожидании суда в течение нескольких месяцев.

54. В Центральном Экваториальном штате отказ руководства центральной тюрьмы в Джубе принимать новых заключенных из-за отсутствия помещений и сообщение о том, что суд постановил не рассматривать новые дела из-за отставания в рассмотрении судебных дел, привели к увеличению сроков содержания под стражей и переполненности следственных изоляторов. МООНЮС также отметила увеличение числа женщин, содержащихся в различных камерах содержания под стражей в Южном Судане (в июне 2015 года — в общей сложности 31 женщина).

55. Хотя МООНЮС получала все меньше сообщений о преследованиях и запугивании журналистов со стороны сотрудников служб безопасности, было зарегистрировано по крайней мере два случая преследования, непосредственно связанных с сообщениями о боевых действиях в штатах Юнити и Верхний Нил. Одновременно председатель Ассоциации по развитию средств массовой информации в Южном Судане, который также является главным редактором издания «Джуба монитор», сообщил о процедурных проблемах, связанных с назначением членов органов, регулирующих деятельность средств массовой информации, и возникших в результате президентского указа, введенного в действие 13 мая.

C. Создание условий для доставки гуманитарной помощи

56. В деле оказания гуманитарной помощи, особенно в регионе Большого Верхнего Нила, наблюдаются непредсказуемые проблемы, обусловленные опасностью стать жертвой перекрестного огня, трудностями с получением гарантий безопасности полетов и проезда по рекам и ограничениями свободы передвижения из-за сезона дождей. МООНЮС продолжала работать с партнерами по гуманитарной деятельности в целях оценки логистических возможностей и осуществления планов на случай возникновения чрезвычайных ситуаций. Инженерные специалисты Миссии провели работы по техническому обслуживанию дорожных сетей, что в сочетании с укреплением межучрежденческого обмена информацией о состоянии дорог позволило повысить мобильность автоколонн с гуманитарным грузом и автоколонн МООНЮС. В течение отчетного периода было выполнено 7482 задания по защите сил, которые заключались в обеспечении безопасности движения автоколонн, барж и гуманитарных операций.

57. ЮНМАС продолжала играть ключевую роль в создании условий для оказания гуманитарной помощи посредством проведения обследований, оценок состояния дорог и операций по разминированию дорог протяженностью 250 километров в штатах Джонглей, Юнити и Западный Бахр-эль-Газаль.

58. МООНЮС продолжала оказывать поддержку Международной организации по миграции в строительстве дополнительных сооружений на территории объектов для защиты гражданских лиц в Бентиу и Малакале посредством предоставления материалов и топлива и, по возможности, обеспечения перевозки грузов. МООНЮС также обеспечивала партнерам по гуманитарной деятельности физическую защиту, служебные и складские помещения и размещала их на своих объектах в Бентиу, штат Юнити, в Боре, штат Джонглей, и в Малакале, штат Верхний Нил.

D. Содействие выполнению соглашения о прекращении боевых действий

59. Помимо материально-технической поддержки и жизнеобеспечения, МООНЮС, согласно двусторонним соглашениям, продолжала оказывать Механизму наблюдения и контроля ИГАД помощь через Объединенный технический комитет ИГАД в Джубе. Помощь включала обеспечение защиты сил и материально-техническое и административное обеспечение (жилье, транспорт, водоснабжение, продовольственное снабжение, обеспечение топливом и электроэнергией и предоставление медицинских услуг) группам ИГАД по наблюдению и контролю, которые размещались на базах МООНЮС.

60. С момента своего развертывания в марте 2014 года и по 31 июля 2015 года группы ИГАД по наблюдению и контролю расследовали в общей сложности 46 инцидентов, квалифицируемых как нарушения соглашения о прекращении боевых действий от 23 января 2014 года. Из этих инцидентов 19 нарушений были отнесены на счет правительственных сил, 23 — на счет НОДС/А в оппозиции, а 4 были расценены как нарушения с обеих сторон. Группы ИГАД провели несколько расследований в большинстве округов штата Юнити, а также в Малакале и Мелуте, штат Верхний Нил. В результате всех этих расследований обеим сторонам было указано на совершенные ими нарушения.

VI. Укомплектование штата Миссии и ход развертывания дополнительных сил

61. По состоянию на 31 июля фактическая численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2335 человек, включая 765 международных сотрудников, 1173 национальных сотрудника и 397 добровольцев Организации Объединенных Наций. Обзор гражданского персонала был завершен в 2014 году, и с тех пор состав гражданского персонала не корректировался. По состоянию на 31 июля число полицейских МООНЮС составляло 1033 человека из утвержденных 1323, включая 500 отдельных полицейских, 53 сотрудника исправительных учреждений и 480 человек в составе сформированных полицейских подразделений. Развертывание сформированного полицейского подразделения из Непала было завершено 9 мая. Как ожидается, пер-

сонал сформированных полицейских подразделений Миссии достигнет своей полной численности в августе, когда прибудут два остальных подразделения, из Ганы и Руанды — их прибытие задержалось из-за проблем с доставкой принадлежащего контингентам имущества и с получением разрешений от правительства Южного Судана.

62. По состоянию на 31 июля численность военнослужащих МООНЮС составляла 11 546 человек. Из предусмотренных 5500 дополнительных военнослужащих было развернуто 4713 военнослужащих. 11 мая и 22 июня было завершено развертывание, соответственно, подразделения морских пехотинцев из Бангладеш и авиационного подразделения (средний вертолет общего назначения) из Шри-Ланки. Развертывание остальных 400 военнослужащих из Ганы и 280 военнослужащих из Кении было отложено из-за проблем с развертыванием имущества, принадлежащего контингентам. Имущество, принадлежащее ганскому контингенту, готово к развертыванию, однако развертывание задержалось из-за плохого состояния дороги, ведущей в Бентиу, и из-за задержки с получением разрешения от правительства Южного Судана. Сроки развертывания остальных военнослужащих из Кении будут зависеть от готовности имущества, принадлежащего контингентам, и от сроков получения необходимых разрешений от правительства Южного Судана. Развертывание пяти тактических вертолетов из Эфиопии и Руанды было отменено после возражения, заявленного в письменном виде правительством Южного Судана. Продолжающиеся задержки с развертыванием имущества, принадлежащего контингентам, во всем районе Миссии продолжают негативно влиять на деятельность подразделений, которые уже находятся в районе Миссии.

63. МООНЮС продолжала проводить среди своего персонала и местного населения, особенно среди лиц, которые ищут защиту в созданных МООНЮС пунктах для защиты гражданского населения, разъяснительную работу относительно проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Кроме того, МООНЮС находится в процессе осуществления инициатив в связи с моим докладом о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779).

VII. Нарушения соглашения о статусе сил, норм международного гуманитарного права и безопасности персонала Организации Объединенных Наций

64. В рассматриваемый в настоящем докладе период МООНЮС зарегистрировала в общей сложности 102 нарушения соглашения о статусе сил. Пятьдесят девять из указанных нарушений были связаны с ограничением свободы передвижения МООНЮС, что негативно влияло на проведение наземных, воздушных и речных операций. Другие нарушения включали угрозы персоналу МООНЮС и ее помещениям, включая охрану гражданских объектов, нападения на баржи МООНЮС, нападения на персонал МООНЮС и враждебные действия в отношении персонала, незаконное проникновение в помещения МООНЮС, неоправданные аресты и задержания, вмешательство в выполнение МООНЮС мандата по защите гражданского населения, обыски и конфискация имущества МООНЮС, изъятие автотранспортных средств МООНЮС и предъ-

явление требований относительно уплаты налогов. Вызывает обеспокоенность то, что 92 из зарегистрированных нарушений были совершены правительственными силами безопасности, в том числе НОАС, национальной полицией и национальной службой безопасности.

65. В трех инцидентах, которые произошли 29 апреля, 7 мая и 27 июля, солдаты НОАС начали стрелять в воздух в непосредственной близости от базы МООНЮС и пункта защиты гражданских лиц в Бентиу, штат Юнити, в результате чего пять человек, которые искали защиту в пункте, получили телесные повреждения. 5 июля два солдата НОАС, согласно имеющимся сообщениям, проникли на указанный объект в Бентиу, где открыли огонь и убили одного человека. 15 мая военнослужащий МООНЮС получил ранение в результате попадания шальной пули, выпущенной одним из солдат НОАС в Румбеке, Озерные штаты, начавшего стрелять в воздух в ознаменование какого-то события. 19 мая во время ожесточенного боя между НОАС и НОДС/А в оппозиции в штате Верхний Нил примерно 20 артиллерийских снарядов и шальных пуль попали в пункт МООНЮС по защите гражданских лиц в Мелуте, в результате чего 9 внутренне перемещенных лиц погибли, а 11 других получили ранения. 28 мая в результате того, что несколько солдат НОАС вели прерывистый огонь из огнестрельного оружия в непосредственной близости от базы МООНЮС в Малакале, три внутренне перемещенных лица и один военнослужащий МООНЮС получили пулевые ранения в результате попадания шальных пуль. 27 июня солдаты НОАС произвели примерно от 15 до 20 выстрелов по барже МООНЮС примерно в 21 км к северу от города Бор. 9 июля военнослужащие НОАС совершили нападения на караван барж МООНЮС с использованием ракетных противотанковых гранатометов и тяжелых пулеметов к югу от Малакаля, вследствие чего были временно выведены из строя двигатель баржи и аппаратура связи.

66. НОДС/А в оппозиции была виновна в девяти связанных с безопасностью инцидентах в отчетный период, включая ограничения на свободу передвижения МООНЮС на суше, по рекам и по воздуху, нападения на пункт МООНЮС для защиты гражданского населения и угрозы в отношении персонала МООНЮС и ее помещений. 1 июля НОДС/А в оппозиции и ополчение племени шиллук генерала Олони открыли огонь по внутренне перемещенным лицам в пункте МООНЮС для защиты гражданского населения в Малакале. В результате одно гражданское лицо погибло и еще восемь получили ранения.

67. Непосредственно в связи с ухудшением положения в области безопасности из-за вооруженного конфликта в штате Верхний Нил Организация Объединенных Наций одобрила временное перемещение персонала 22 мая из Мелута в штате Верхний Нил в Джубу, Центральный Экваториальный штат. 3 июля Организация Объединенных Наций эвакуировала персонал из Малакаля в штате Верхний Нил в Джубу; часть персонала впоследствии вернулась в Малакаль. Большинство угроз в отношении персонала Организации Объединенных Наций и ее имущества и большинство соответствующих рисков, однако, были связаны с пунктами защиты гражданского населения. Регулярные нарушения периметра этих пунктов, включая незаконный пронос оружия на эти пункты и насилие среди внутренне перемещенных лиц, представляют непосредственную угрозу персоналу Организации Объединенных Наций и находящемуся на этих пунктах имуществу Организации Объединенных Наций. В большинстве этих пунктов из-за их размера и большого числа обитателей, а также из-за ограни-

ченности ресурсов Миссии невозможно эффективно поддерживать общественный порядок. В пунктах защиты гражданского населения в Джубе временно перемещенные лица несколько раз проникали в помещения Организации Объединенных Наций, где работает и проживает персонал.

68. По состоянию на 5 августа трое национальных сотрудников МООНЮС, которые были арестованы в августе и октябре 2014 года, по-прежнему находились под стражей в штаб-квартире Национальной службы безопасности в Джубе. Во время недавнего посещения их сотрудниками Миссии с целью выяснения их состояния они сообщили, что никаких дополнительных следственных действий с апреля не проводилось и что никаких обвинений им предъявлено не было.

69. МООНЮС продолжала регулярно поддерживать связи с правительством принимающей страны и уведомлять его на регулярной основе об этих нарушениях и об их негативных последствиях для МООНЮС, ее операций и безопасности ее персонала и помещений. До сведения правительства доводилась также ежемесячная сводка всех инцидентов. Однако пока Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане информировали только о мере, принятой в связи с имевшим место 27 июня инцидентом с обстрелом баржи МООНЮС, в частности об аресте командира речного подразделения НОАС. Информации о результатах расследования других указанных выше инцидентов Миссия до сих пор не получила.

VIII. Финансовые аспекты

70. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/260 B от 25 июня 2015 года ассигновала на период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года сумму в размере 1 139 520 000 долл. США. По состоянию на 4 августа 2015 года сумма невыплаченных начисленных взносов в специальный счет МООНЮС составила 676,1 млн. долл. США. В то же время общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира составила 4802,4 млн. долл. США. По состоянию на 4 августа 2015 года возмещение расходов правительствам, предоставляющим войска и сформированные полицейские подразделения, и возмещение за принадлежащее контингентам имущество были произведены, соответственно, за период до 28 февраля 2015 года и 31 декабря 2014 года согласно квартальному графику платежей.

IX. Замечания и рекомендации

71. Положение в области безопасности и гуманитарная ситуация в Южном Судане по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность, особенно беспрецедентный уровень насилия в отношении населения. По состоянию на 19 августа конфликт привел к внутреннему перемещению более 2 миллионов человек, заставил 201 911 внутренне перемещенных лиц искать защиты на базах МООНЮС и стал причиной серьезного гуманитарного кризиса, когда 40 процентов населения находятся в кризисном состоянии, а положение с продовольственной безопасностью характеризуется как чрезвычайное. Я глубоко обеспокоен резким увеличением числа гражданских лиц, ищущих убежища в

пунктах защиты гражданского населения, спасаясь от постоянного насилия и катастрофической гуманитарной ситуации.

72. С конца апреля в стране наблюдалось резкое нарастание крупномасштабных боевых действий между НОДС и НОДС/А в оппозиции и связанными с ними ополченцами из-за контроля над ключевыми районами штата Верхний Нил, включая Малакаль и Мелут, а также нефтяные прииски в Палойче в штате Верхний Нил и в южной части штата Юнити. Я решительно осуждаю эту эскалацию насилия, являющуюся нарушением соглашения о прекращении боевых действий, подписанного воюющими сторонами 23 января 2014 года, и убийство сотен ни в чем не виновных гражданских лиц.

73. Тот факт, что руководители Южного Судана явно предпочитают военный вариант всеохватывающему политическому урегулированию, оборачивается большими страданиями для миллионов людей. Нарастание насилия снова продемонстрировало отсутствие искренней приверженности сторон делу прекращения конфликта. Я неоднократно призывал президента Салву Киира Маярдита и бывшего вице-президента Риека Машара проявлять государственную мудрость и идти на компромиссы, необходимые для достижения всеохватывающего и всеобъемлющего мирного соглашения. Руководители несут главную ответственность за насилие и серьезные нарушения прав человека и злоупотребления, совершаемые в этой бессмысленной, губительной войне. Ужасная ситуация, когда женщины и дети преднамеренно подвергаются жестокому обращению, включая многочисленные случаи сексуального насилия, в том числе изнасилования, похищения, убийства, поджога и недобровольного перемещения, является совершенно неприемлемой. Ей надо положить конец немедленно.

74. Необходимо положить конец царящей в Южном Судане атмосфере безнаказанности и привлечь к ответственности лиц, виновных в совершении военных преступлений и преступлений против человечности и в геноциде. Справедливость и ответственность являются обязательным условием сохранения любого мирного соглашения и выхода из замкнутого круга насилия. В этой связи я снова настоятельно призываю Африканский союз опубликовать результаты доклада Комиссии Африканского союза по расследованию и поддержать создание механизмов уголовной ответственности, включая вариант создания смешанного суда.

75. Я особенно обеспокоен сохраняющимися проблемами с доступом, с которыми сталкивается гуманитарный и миротворческий персонал, а также проблемами отсутствия безопасности и насилия, включая физические нападения, враждебные действия, угрозы, аресты, задержания и похищения, с которыми этот персонал сталкивается при исполнении своих обязанностей. В этой связи я глубоко обеспокоен действиями правительства, направленными против официальных лиц Организации Объединенных Наций. 1 июня я опубликовал заявление с осуждением решения правительства от 29 мая объявить заместителя моего Специального представителя Тоби Ланзера персоной нон грата и призвал правительство незамедлительно отменить его решение. Отказ правительства пересмотреть высылку г-на Ланзера является еще одним свидетельством игнорирования правительством страданий своего народа и отсутствия уважения к тем, кто предоставляет населению жизненно необходимые гуманитарные услуги.

76. Я призываю правительство выполнять свои обязательства по соглашению о статусе сил, а также призываю стороны конфликта обеспечить беспрепятственную свободу передвижения и гуманитарный доступ для сотрудников МООНЮС и гуманитарных работников. Также настоятельно призываю обе стороны, особенно правительство, которое несет главную ответственность за защиту гражданского населения, создать безопасные условия для гражданских лиц, а также обеспечить необходимые условия для добровольного возвращения внутренне перемещенных лиц. Я также призываю Совет Безопасности призвать правительство и оппозицию соблюдать соглашение о статусе сил в плане предоставления Организации Объединенных Наций и ее гуманитарным партнерам неограниченного доступа к нуждающемуся населению.

77. МООНЮС продолжает прилагать все усилия для выполнения своего мандата по защите гражданского населения в соответствии с резолюцией 2223 (2015) Совета Безопасности и распространять свою деятельность за пределы баз МООНЮС для обеспечения защиты сотен тысяч уязвимых гражданских лиц на всей территории Южного Судана. В этой связи я вновь обращаюсь с призывом к странам, предоставляющим войска, оперативно развернуть дополнительные подразделения и военное оборудование, что имеет крайне важное значение для эффективного выполнения МООНЮС своего мандата. МООНЮС продолжает сталкиваться с задержками в получении необходимых разрешений от правительства Южного Судана на развертывание военнослужащих и на внутреннее перемещение, а также на развертывание имущества, принадлежащего контингентам, что влияет на усилия по развертыванию всех предусмотренных мандатом дополнительных военнослужащих. Я сожалею о том, что правительство отвергло весьма необходимое развертывание тактических вертолетов. Я настоятельно призываю правительство Южного Судана оказать всестороннее содействие развертыванию остальных военнослужащих и остального имущества, что позволит Миссии обеспечивать более широкую и более эффективную защиту гражданских лиц, находящихся под угрозой насилия.

78. Я приветствую подписание Риеком Машаром и «бывшими заключенными» компромиссного мирного соглашения ИГАД. Я принял к сведению информацию о том, что президент Киир парафировал его с определенными оговорками. Сильно надеюсь, что он подпишет это соглашение до истечения установленного ИГАД 15-дневного срока.

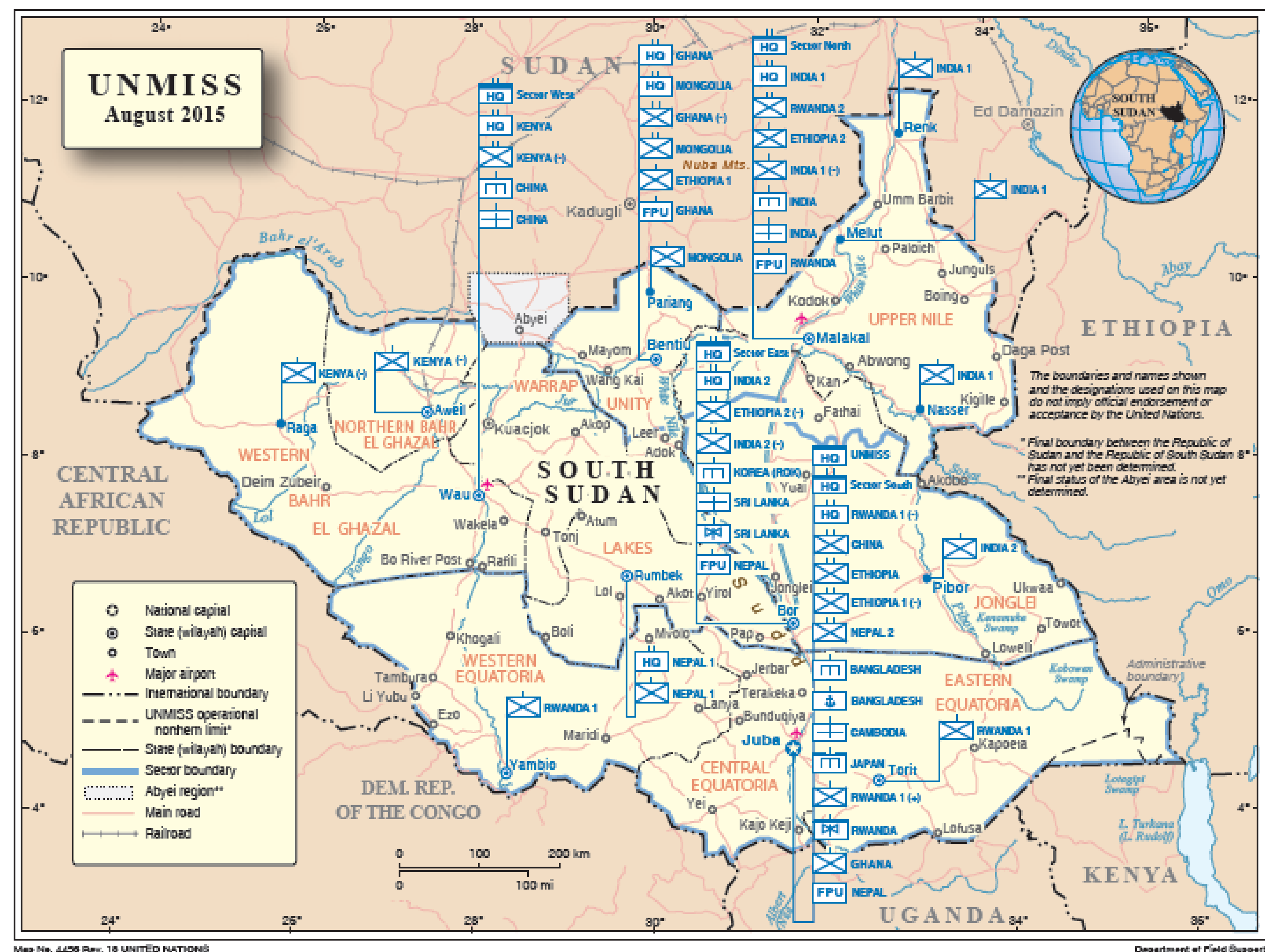
79. Я разочарован тем, что встреча глав государств и правительств не завершилась подписанием соглашения всеми сторонами. Однако меня радует региональный и международный консенсус в поддержку этого соглашения, подписанного в качестве одного из свидетелей и Организацией Объединенных Наций.

80. Время дорого. Ситуация на местах отличается взрывоопасностью и непредсказуемостью. Пока не подписано соглашение, каждый новый день лишь продлевает страдания населения Южного Судана и повышает опасность крупномасштабного возобновления боевых действий. Крайне важно, чтобы региональные и международные партнеры Южного Судана приняли коллективные меры для обеспечения неукоснительного выполнения этого соглашения подписавшими его сторонами и для присоединения к ним к 1 сентября правительства страны. Если достичь соглашения путем переговоров не удастся, то это будет иметь катастрофические последствия для Южного Судана и региона в целом.

81. Организация Объединенных Наций готова совместно со сторонами, ИГАД, Африканским союзом и другими международными партнерами продолжить работу над окончательным текстом соглашения и оперативно перейти к его выполнению.

82. Я намерен созвать совещание высокого уровня по ситуации в Южном Судане в кулуарах Генеральной Ассамблеи в сентябре этого года с целью оказания коллективной поддержки мирному процессу и выработки единой позиции.

83. В заключение я хотел бы выразить мою искреннюю признательность за мужество, неизменно проявляемое персоналом МООНЮС, который под умелым руководством моего Специального представителя Эллен Маргреты Лёй продолжает свои усилия по защите десятков тысяч гражданских лиц, находящихся под угрозой физического насилия, и по стабилизации ситуации в области безопасности. В частности, я благодарю страны, предоставляющие войска и полицейских, за предоставление столь необходимых сформированных подразделений и за предоставление имущества Миссии. Я также отдаю должное сотрудникам страновой группы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций-партнеров за то, что они, работая часто в весьма опасных условиях, прилагают неустанные усилия для оказания столь необходимой гуманитарной помощи населению.



UNMISS
August 2015
SUDAN
SOUTH SUDAN
ETHIOPIA
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
KENYA
UGANDA
WESTERN BAHR EL GHAZAL
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
WARRAP
UNITY
UPPER NILE
LAKES
JONGLEI
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
HQ Sector West
HQ KENYA
KENYA (-)
CHINA
HQ GHANA
HQ MONGOLIA
GHANA (-)
MONGOLIA
ETHIOPIA 1
FPU GHANA
HQ Sector North
HQ INDIA 1
RWANDA 2
ETHIOPIA 2
INDIA 1 (-)
INDIA
FPU RWANDA
INDIA 1
HQ Sector East
HQ INDIA 2
ETHIOPIA 2 (-)
INDIA 2 (-)
KOREA (ROK)
SRI LANKA
FPU NEPAL
HQ UNMISS
HQ Sector South
HQ RWANDA 1 (-)
ETHIOPIA
ETHIOPIA 1 (-)
NEPAL 2
BANGLADESH
CAMBODIA
JAPAN
RWANDA 1 (+)
RWANDA
GHANA
FPU NEPAL
INDIA 2
RWANDA 1
HQ NEPAL 1
NEPAL 1
Kadugli
Nuba Mts.
Abyei
Renk
Ed Damazin
Umm Barbit
Melut
Paloich
Junguls
Boing
Kodok
Malakal
Daga Post
Abwong
Kan
Fathai
Nasser
Kigille
Akobo
Pariang
Bentiu
Mayom
Wang Kai
Aweil
Raga
Kuacjok
Akop
Leer
Adok
Yuai
Wau
Deim Zubeir
Wakela
Atum
Tonj
Bo River Post
Rafili
Rumbek
Lol
Akot
Yirol
Jonglei
Bor
Pibor
Ukwaa
Towot
Loweli
Khogali
Boli
Mvolo
Pap
Jerbar
Terakeka
Bunduqiya
Juba
Tambura
Li Yubu
Ezo
Maridi
Lanya
Yambio
Torit
Kapoeta
Yei
Kajo Keji
Lofusa
Bahr el 'Arab
Lol
Pongo
Jur
White Nile
Sobat
Pibor
Abay
Dinder
Omo
Kobowen Swamp
Lotagipi Swamp
L. Turkana (L. Rudolf)
Administrative boundary
SOUTH SUDAN
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
0 100 200 km
0 100 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
* Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4456 Rev. 18 UNITED NATIONS
August 2015 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)